

# OIT y Transición Justa

## Definición y experiencias

Ana Belén Sánchez  
Especialista en Empleos Verdes  
Organización Internacional del Trabajo (OIT)  
América Latina y Caribe

# Contenido de la presentación



- Sobre la OIT
- La agenda de empleo verde
- Las directrices de Transición Justa
- La experiencia de la OIT
- Ejemplos de países (centrados en carbón)
  - España- Contratos de transición justa, 2018
  - Canadá- Ontario, 2014
  - Alemania- La cuenca del Ruhr
  - Otros: Escocia, Australia, Sudáfrica

# Sobre la OIT



- Única **agencia 'tripartita'** de la **ONU**, la OIT reúne a gobiernos, empleadores y trabajadores de [187 Estados miembros](#)
- Establecer las **normas del trabajo**, formular políticas y elaborar programas promoviendo el trabajo decente de todos, mujeres y hombres.
- Los **objetivos principales** de la OIT son:
  - promover los derechos laborales;
  - fomentar oportunidades de trabajo decente para todos;
  - mejorar la protección social;
  - fortalecer el diálogo social en el mundo del trabajo

# OIT en la agenda de empleo verde y transición justa



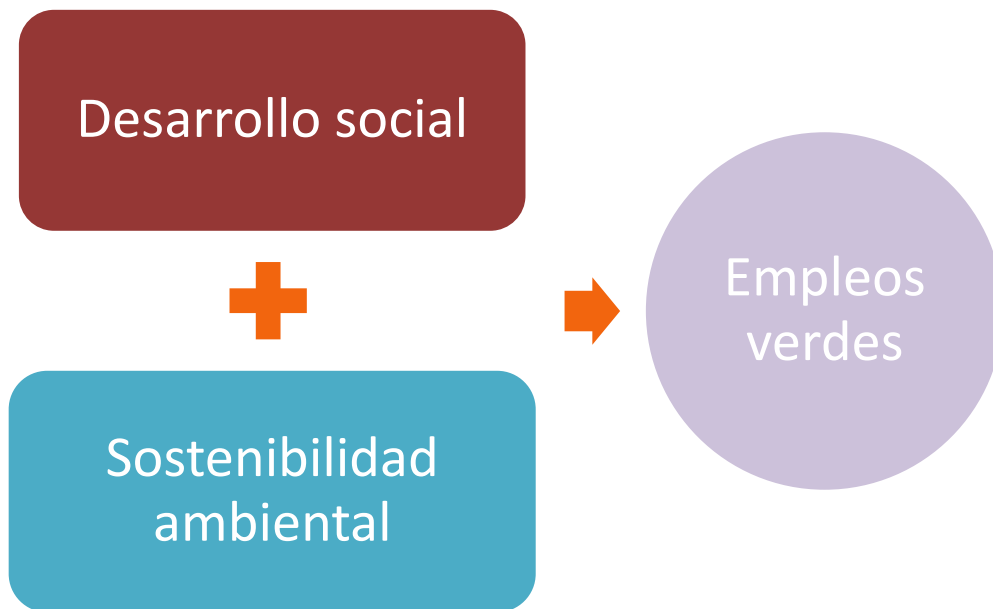
- **Acuerdos:** Consejo de Administration, Conferencia Internacional de Trabajo y Conferencia Regional:
  - Resolución sobre trabajo decente, los empleos verdes y desarrollo sostenible, 2013
  - **Directrices de transición justa hacia economías y sociedades ambientalente sostenibles para todos, 2015**
  - **Declaración de Panamá, 2018**
  - Programa y presupuesto 2018-19 Cuatro ejes de política transversales, incluyendo la transición justa a la sostenibilidad ambiental.
  - Futuro del Trabajo e Iniciativa Verde por el Centenario
- **Además:**
  - Acuerdo de Paris de cambio climático, 2015
  - 7 Objetivos de Desarrollo Sostenible con vínculo directo, 2015

# Empleo y medio ambiente: relación en una doble dirección



- Los **impactos del cambio climático** destruyen empleo, interrumpen el funcionamiento de la economía y dañan infraestructuras necesarias para los mercados de trabajo.
- Las **medidas de descarbonización** y de adaptación pueden ser grandes generadoras de nuevo empleo si se dan las medidas adecuadas. 24 millones de nuevo empleo según las últimas estimaciones (WESO 2018).
- **Impacto de los desastres naturales:** Filipinas, Diciembre 2014, Tifón Hagupit afecto a 800,000 trabajadores, produjo pérdidas económicas e interrupciones de las cadenas de suministro de varios sectores
- **Impactos del cambio climático en la productividad y salud laboral:** Cada año, se pierden miles de horas de trabajo por daños ambientales. En 2030, se reducirá un 2% el número de horas trabajadas por aumento temperaturas.

# Empleos Verdes: unir los objetivos ambientales y sociales



Bien gestionadas, **las transiciones hacia economías ambiental y socialmente sostenibles pueden constituir un importante motor para la creación de puestos de trabajo**, la mejora de la calidad del empleo, la justicia social y la erradicación de la pobreza.

# Definición de empleos verdes



Empleos verdes que se da **en condiciones de trabajo decente** que ayudan a proteger y restaurar el medioambiente.  
Potencial en todos los sectores económicos:

En concreto:

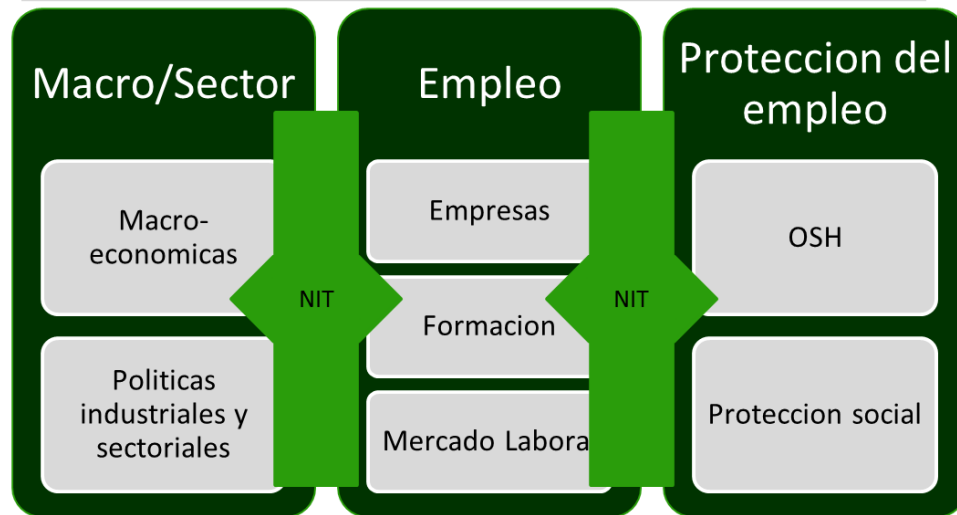
- Reducir el consumo de energía y materias primas
- Limitar el cambio climático
- Reducir los residuos y la contaminación
- Proteger y restaurar los ecosistemas
- Ayudar a adaptarnos al cambio climático

# Las directrices de la OIT de transición Justa



Coherencia de políticas y de arreglos constitucionales

Dialogo Social



102<sup>nd</sup> ILC (2013)-  
Conclusiones

Reunion tripartite de  
expertos (2015)



Género



# Trabajo OIT en empleo verde y transición justa



- **Diferentes enfoques** según contexto:
  - Programa PAGE (Partnering Action for a Green Economy) con ONUDI, UNITAR, PNUD y ONU Ambiente
  - Perú: nueva **política de empleo verde**- PAGE
  - Uruguay: **Formación profesional**, economía circular y análisis de condiciones de empleo por sector verde
  - Barbados: **Estadísticas de empleo** con criterios verdes- PAGE
  - Argentina: Plan de empleo vinculado a la **bio-energía**
  - Asia: **impacto del cambio climático** y transición justa
  - Zimbabue: Programa de **fortalecimiento de empresas verdes**

# Experiencias de país en TJ



- España
- Alemania
- Canadá
- Otras experiencias

# España: contratos de transición Justa



- Acuerdo **Octubre 2018** entre Ministerios de transición ecológica (MA y Energía) y de Trabajo, sindicatos y patronal
- **Acuerdo Marco para una Transición Justa** de la Minería del Carbón y el desarrollo Sostenible de las Comarcas Mineras para el Periodo 2019-2027
- Da respuesta a la decisión 2010/787/UE del Consejo Europeo, que **obliga al cierre de las minas de carbón**
- Fondo de **250 mill de euros** (cinco años) apoyar iniciativas empresariales y de desarrollo comarcas mineras
- Además, **plan de choque específico por comarca** que incluye:
  - Plan de restauración de las explotaciones mineras;
  - Plan de desarrollo de energías renovables y eficiencia energética;
  - Posibilidad de que las administraciones locales o regionales firmen con el Gobierno contratos de transición justa.
- **Contratos de TJ:** movilizarán fondos para la creación y fijación de empleo y promoverán incentivos fiscales, entre otras medidas

La aplicación de  
las directrices de la  
OIT sobre transición  
justa en el contexto  
de la transición  
energética española

Noviembre de 2018



# Canadá, Ontario: cierre quema de carbón mix energético I



- 2014, se decide **cerrar plantas de carbón** antiguas para evitar más impacto en la salud;
- La producción de **electricidad sustituida por producción con otras fuentes** de energía progresivamente (gas y biomasa)
- La decisión afectó a más de **1.400 trabajadores** en 5 centrales térmicas diferentes
- El **diálogo con los trabajadores y los sindicatos** de estas centrales y la secretaria de energía fue continuo
- Hubo tiempo para **recolocar a gran parte de los trabajadores afectados** por la decisión:
  - Formación para reubicarse en otras plantas eléctricas
  - Formación para operación y mantenimiento de nuevas plantas eléctricas (biomasa y gas)
  - Prejubilaciones

# Más sobre Canadá



- **Just Transition Task Force, 2017:** estudia y da recomendaciones para la eliminación del carbón
- **Fondos para TJ:** Fondo para la TJ de Alberta y Fondo para el Programa de Transición de la Fuerza Laboral en consulta con líderes sindicales y municipales y otros grupos de las comunidades afectadas
- **Fondos para:**
  - Planes de transición a nivel comunidad
  - Planes de diversificación económica cierre minas y centrales de carbón
  - Programa nacional de seguro de empleo
  - Formación
  - Programas públicos para ayudar a los trabajadores a encontrar empleo.
- **Desafíos:** no hay apoyo para el sector de creación de empleo indirecto, se mantiene la vulnerabilidad en el empleo. Nivel de inversión pública baja.

# Alemania: la experiencia de la transición de la minería de carbón



- **Experiencia diversa** después de muchos años de transición.
- Sigue siendo el país europeo que más carbón quema pero parte de la **Cuenca del Ruhr** ha transitado de manera exitosa a otros sectores económicos. Pasó de 400.000 trabajadores en 1960 a 20.000 en 2018
- **Energiewende**: Política de transición energética desde 2010
- 2018 Comisión sobre Crecimiento, Reestructuración Económica y Empleo
- **Basada en diálogo** sindicatos, empleadores, partidos políticos a nivel comunidad afectada.
- **Demandas sindicales**: Formación profesional y prejubilaciones para asegurar empleo alternativo
- **Compromiso público**: Inversión pública en economía del conocimiento (I+D en energía) y en otros sectores (turismo, cultura, energía renovables)

# Essen de capital del carbón a capital verde Europea



## Complejo industrial de la mina de carbón de Zollverein en Essen

### Descripción

En el complejo industrial de Zollverein, situado en el Land de Renania del Norte-Westfalia, se han mantenido íntegramente las infraestructuras de un sitio histórico de extracción de carbón. El complejo, que también comprende varios edificios del siglo XX de indiscutible valor arquitectónico, constituye un testimonio excepcional del auge y el declive de esta industria tan esencial para la economía en los últimos 150 años.

 Alemania

Referencia: 975

Año de inscripción: 2001

Criterios: (ii)(iii)



Zollverein Coal Mine Industrial Complex in Essen © Stiftung Zollverein

Comisión Europea > Medio ambiente > Medio Ambiente para los Europeos > Bienvenidos a Essen, Capital Verde Europea 2017

Inicio Quién es quién Ámbitos de actuación Financiación Derecho Novedades

Revista **Medio Ambiente para los Europeos**

 Compartir

## Bienvenidos a Essen, Capital Verde Europea 2017

19/01/2017

*En 2017, Essen se convierte en embajadora de la vida urbana respetuosa con el medio ambiente en Europa. El premio Capital Verde Europea es un reconocimiento a sus importantes logros en la gestión de las escuelas medioambientales de una economía volcada en tiempos hacia el carbón y el acero, así como en la transición hacia un modelo de ciudad ecológica y «abierta a la vida».*



Según señaló el jurado de la edición de 2017 del premio Capital Verde Europea: «Essen ha llevado a cabo una profunda transformación y ha dejado atrás su fuerte pasado industrial para convertirse en una ciudad más limpia y ecológica». El jurado hizo hincapié en el excelente comportamiento medioambiental de esta ciudad, reflejado en doce indicadores que contemplan aspectos tan diversos como el rendimiento energético, la biodiversidad, los espacios verdes urbanos, la producción y gestión de residuos, y las medidas de adaptación o mitigación del cambio climático.

Essen, situada en el corazón de la región del Ruhr, en el estado alemán de Renania del Norte-Westfalia, fue una ciudad minera y un importante centro industrial. Hoy en día, el 80 % de la población trabaja en los sectores financiero y de servicios, y alrededor de 140 000 trabajadores se

**GREEN JOBS**  
for a greener future

# Otras experiencias



- Estados Unidos:
  - Just Transition Summit, 2018 organizada por la federación de los empleados públicos, Blue Green Alliance y otros.
  - Washington Initiative 1631, 2018 - fondo TJ.
  - Oregon, 2016: Electricidad limpia y Plan de transición del carbón
- Escocia:
  - Comité Transición Justa: maximizar las oportunidades derivadas de la descarbonización de la economía
- Nueva Zelanda:
  - Just Transition Unit: Política climática para un futuro bajo en carbono que sea también justa, equitativa e inclusiva



# Conclusiones



- Para asegurar una **transición justa exitosa** en términos laborales y ambientales:
  - **Asegurar que nadie queda detrás**
  - **Diálogo** entre los afectados y los tomadores de decisores
  - Necesidad de **calendario claro** de cierre de actividad que lleve vinculado el desarrollo de una estrategia de desarrollo alternativa
  - **Financiación** acompaña a la estrategia
  - Necesidad de tomar **medidas con enfoque de empleo**:
    - Formación y reformación
    - Pre-jubilaciones y seguros de empleo
    - Necesidad de pensar en un enfoque de cadena de valor para identificar empleo indirecto afectado
    - Programas de apoyo al nuevo empresario
    - Los sectores verdes (renovables, eficiencia energética, eco-turismo, construcción sostenible, reciclaje y economía circular, agroindustria y gestión forestal sostenible) grandes nichos de nuevo empleo

# Gracias



Ana Belen Sanchez

Especialista en empleo verde

OIT, América Latina y el Caribe

[sanchezab@ilo.org](mailto:sanchezab@ilo.org)